



Criteria voor duurzaam inkopen van **Papier**

Versie: 1.3

Datum: oktober 2011

Colofon

Dit criteriadocument voor het duurzaam inkopen van Papier is opgesteld in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	Afbakening van de productgroep	2
2	Markt en duurzaamheid	4
2.1	Duurzaamheidsaspecten	4
2.1.1	Milieuaspecten.....	4
2.1.2	Sociale aspecten.....	7
2.2	Marktontwikkelingen.....	8
3	Duurzaamheid in het inkoopproces.....	9
3.1	Vorbereidingsfase (aandachtspunten)	9
3.2	Specificatiefase (criteria).....	10
3.2.1	Kwalificatie van leveranciers	10
3.2.2	Programma van eisen.....	10
3.2.3	Gunningscriteria	12
3.2.4	Contract	12
3.3	Gebruiksfase (aandachtspunten).....	12
4	Meer informatie	14
Bijlage 1	Wijzigingen ten opzichte van vorige versie	15

1 Inleiding

De overheid wil concrete stappen zetten naar een duurzame samenleving en geeft zelf het goede voorbeeld. Door als overheid duurzaam in te kopen, krijgt de markt voor duurzame producten een stevige impuls. De verschillende overheden hebben voor zichzelf doelen gesteld ten aanzien van duurzaam inkopen. Om de doelstellingen te bereiken zijn duurzaamheidscriteria ontwikkeld voor een groot deel van de producten, diensten en werken die overheden inkopen. Deze criteria zijn geen regelgeving maar zijn bedoeld als handvat om duurzaam in te kopen.

In dit document vindt u de criteria voor de productgroep Papier. Ook vindt u in dit document aandachtspunten voor de fase vóór en ná de inkopen, achtergrondinformatie, afwegingen bij de criteria, uitwerking van de criteria in bestekteksten en uitwerking van de beoordeling van criteria.

1.1 Afbakening van de productgroep

De productgroep Papier omvat papier dat door de overheid wordt ingekocht om op te printen en te kopiëren en papier voor drukwerk. Het laatste betreft zowel papier voor drukkerijen in eigen beheer van overheden als voor drukwerk dat wordt uitbesteed. De criteria zijn gericht op de inkoop van de meest gangbare papersoorten die gebruikt worden in kantooromgevingen en waarvoor dezelfde duurzaamheidscriteria kunnen gelden. De productgroep omvat niet:

- Kantoorartikelen zoals zelfklevende memoblokken, etiketten, opberg- en archiveringsmiddelen, schrijfblokken, ringbandpapier, schriften en flip-overblokken (zie productgroep Kantoorartikelen);
- Boeken, tijdschriften en andere vakliteratuur (zie productgroep Vakliteratuur en abonnementen);
- Hygiënisch/sanitair papier (toiletpapier, tissues, et cetera);
- Specifieke toepassingen die niet vaak worden ingekocht (verpakking, vetbestendig, thermische fax, foto's, et cetera).

Om het de aanbestedende dienst gemakkelijker te maken wordt een selectie van CPV-codes gegeven die van toepassing kunnen zijn op deze productgroep. Deze selectie is niet uitputtend of compleet. Het blijft de verantwoordelijkheid van de aanbestedende dienst om zelf de juiste set van CPV-codes te verzamelen, aansluitend bij de betreffende aanbesteding.

De volgende CPV-codes zijn op deze productgroep van toepassing:

22120000-7	Publicaties
22140000-3	Folders
22150000-6	Brochures
30197642-8	Fotokopieer- en xerografisch papier
30197643-5	Fotokopieerpapier
30197644-2	Xerografisch papier

1.2 Status en relatie tot vernieuwing Duurzaam Inkopen

Dit document is in oktober 2011 voor het laatst gewijzigd. Zie bijlage 1 voor een toelichting op de wijzigingen.

In juni 2011 heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu positief gereageerd op een advies van VNO-NCW, MKB-Nederland, MVO-Nederland, De Groene Zaak en NEVI met aanbevelingen voor duurzaam inkopen. |

Op enkele punten komt dit document al tegemoet aan de aanbevelingen, voor andere voorstellen wordt bekeken op welke wijze deze kunnen worden verwerkt. Om optimaal duurzaam in te kopen is daarom het dringend advies om naast dit document kennis te nemen van de voor inkopers relevante aanbevelingen zoals zijn gebundeld op de website van [PIANOo](#). Het gaat onder meer om het meenemen van duurzaamheid in het hele inkoopproces en het in dialoog treden met de markt. Bij deze aanbevelingen worden in de loop van de tijd meer concrete handvatten geplaatst. Ook het verwerken van de aanbevelingen in de criteriadocumenten wordt ter hand genomen. Op de website van [AgentschapNL](#) staat de planning voor de aanpassing van de criteriadocumenten.

2 Markt en duurzaamheid

In dit hoofdstuk vindt u de inhoudelijke afwegingen die geleid hebben tot de set van criteria voor Papier.

2.1 Duurzaamheidsaspecten

De belangrijkste grondstof voor papier is pulp. Pulp wordt gemaakt van zowel nieuw hout als van gerecycled papier. Gerecycled papier moet eerst worden opgelost in water en vervolgens worden gereinigd. Ook de inzet van hout vergt een mechanische of chemische voorbewerking. De pulp van gerecycled papier, hout of een combinatie van beide, wordt vervolgens opgelost in water (het mengsel bestaat voor 99% uit water). Daarna worden er hulp- en vulstoffen toegevoegd en wordt het mengsel op een lopende zeef verdeeld. Een groot deel van het water lekt dan weg. De nog natte vezels blijven over en worden vervolgens geperst en gedroogd: het papier loopt hierbij over talrijke, met stoom verhitte walsen. Dit proces zorgt ervoor dat de vezels in elkaar grijpen. Op deze manier ontstaat er papier. Dit bevat nog 3 à 6% water (afhankelijk van de papiersoort), de rest is vezel en vulstof. Het papier kan eventueel glad worden gemaakt of een extra coatinglaagje krijgen. Vervolgens wordt het op een grote rol gewikkeld. Sommige fabrieken leveren deze rollen als geheel aan een papierverwerker die het papier op zijn beurt verwerkt tot een eindproduct. Andere fabrieken maken direct het eindproduct (bijvoorbeeld A4-papier).

De belangrijkste duurzaamheidsaspecten van dit productieproces hebben te maken met het vezelmateriaal, gebruik van ongewenste stoffen, emissies naar water en lucht, energiegebruik en de CO₂-uitstoot¹. Deze onderwerpen worden hieronder achtereenvolgens behandeld.

2.1.1 Milieuaspecten

Vezelmateriaal

Om de milieu-impact die samenhangt met het vezelmateriaal te verlagen, is zowel duurzaam bosbeheer voor nieuwe vezels (zogenoeten 'virgin'-vezels) als het gebruik van gerecycled vezelmateriaal een oplossing. Er bestaan producten die alleen uit nieuwe vezels of gerecyclede vezels bestaan en producten die een mengvorm zijn van beide. Er is geen consensus over de vraag of papier van nieuw vezelmateriaal duurzamer is dan papier van gerecycled materiaal of vice versa. Hieronder volgen enkele onderwerpen² uit deze discussie:

- Het referentiedocument voor vergunningverlening in Europa over best beschikbare technieken (BREF) en andere studies geven aan dat het energie- en watergebruik bij de productie van papier gebaseerd op 'virgin'-vezelmateriaal hoger ligt dan bij gerecycled papier (met name in de pulpproductie).
- Met betrekking tot de CO₂-uitstoot tijdens productie concluderen sommigen dat papier van nieuwe vezels beter scoort en anderen geven aan dat papier op basis van gerecycled materiaal beter is.
- Vaak wordt aangegeven dat het gebruik van gerecycled papier bomen spaart. Dit staat ter discussie aangezien er bij de productie van papier uit nieuw hout ook sprake kan zijn van bosbeheer waarbij er voor gekapte bomen meer bomen worden teruggeplant. Hierbij is het belangrijk om te zorgen dat hout op een duurzame manier wordt geproduceerd en dat plantages inheemse soorten niet verdringen.

¹ Gebaseerd op de verschillende milieukeurmerken en Europese regelgeving voor deze branche.

² Europese Commissie (ICLEI), 2008; WRAP, 2006; bijeenkomst bij Agentschapnl op 3 december 2008.

- Daarnaast is de kwaliteit is van het ingezamelde oud papier van invloed op de milieubelasting (de wijze van inzameling en de kwaliteit verschilt per land). De vraag wordt gesteld of voor oud papier met een lage kwaliteit wel zoveel moeite gedaan moet worden om dit te verwerken in kopieerpapier en grafisch papier, waar hoge eisen aan bijvoorbeeld witheid worden gesteld.

In ieder geval geldt dat papiergevezels slechts een beperkt aantal keren terug in de kringloop te brengen zijn, want uiteindelijk raken de vezels uitgeput. Het aanbod van papier, gebaseerd op nieuwe vezels, blijft dus nodig als grondstof voor het goed kunnen recyclen van papier. Het is bovendien noodzakelijk om ook nieuw - verantwoord geproduceerd - papier in te kopen aangezien de totale vraag naar papier die van het huidige aanbod van gerecycled papier met circa 25% overstijgt³.

Duurzaam bosbeheer

Om ervoor te zorgen dat hout niet illegaal wordt gekapt en om onder andere ontbossing en verlies van biodiversiteit te voorkomen en hebben houtproducenten initiatieven ondernomen om bossen op een duurzame manier te beheren. Verschillende certificatiesystemen (zoals FSC, PEFC, CSA, SFI of MTCC) zijn opgezet om aan te tonen dat het hout in een product uit zo'n duurzaam beheerd bos komt. Deze certificering garandeert zowel het legaal als duurzaam beheren van bos. Overigens verschillen de standaarden en verificatiemethoden tussen certificeringssystemen. Op Europees en nationaal niveau wordt daarom gewerkt aan richtlijnen en regelgeving voor illegale houtkap en duurzaam bosbeheer.

Recycled

In Nederland is de inzet van gerecycled papier als grondstof in de totale papierproductie zo'n 75%⁴. Met name kranten- en verpakkingspapier is gebaseerd op gerecyclede vezels. Het papier dat in de scope van deze productgroep Papier valt kent nog het laagste aandeel gerecyclede grondstoffen⁵.

Er bestaan verschillende keurmerken voor gerecycled papier (dat voor een deel ook uit nieuwe vezels kan bestaan), bijvoorbeeld Der Blaue Engel en FSC Recycled. Voor gerecycled materiaal bestaan verschillende definities. Sommige definities omvatten alleen gerecycled materiaal van papier, andere omvatten ook hout. De term 'post-consumer'-materiaal wordt over het algemeen gebruikt voor recycling van producten die door de eindgebruiker zijn afgedankt. Ook bestaat er 'pre-consumer'-materiaal, dat met name productieafval beslaat. Een andere definitie van gerecycled is 'genuine waste'. Dit doelt op al het afval dat ontstaat nadat het product de poorten van de fabriek heeft verlaten.

Criterion vezelmateriaal

Het kabinet heeft in juni 2004 bepaald dat overheden die hout inkopen zoveel mogelijk duurzaam hout moeten kopen. In het kabinetsstandpunt staat letterlijk: 'dat alle instanties welke onder de ministeriële verantwoordelijkheid vallen zich ertoe verplichten dat het door hen aangekochte of aanbestede hout zoveel mogelijk en op termijn volledig op aantoonbaar duurzame wijze geproduceerd is. Daarnaast verzekeren zij zich er minimaal van dat het hout van aantoonbaar legale afkomst is'.

Het ministerie van VROM heeft een meetlat opgesteld voor duurzaam geproduceerd hout, de Timber Procurement Assessment System (TPAS). Aan de hand van deze meetlat voor duurzaam bosbeheer kan de overheid beoordelen of hout duurzaam is geproduceerd.

De minister van VROM heeft TPAS op 24 juni 2008 vastgesteld en aan de Tweede Kamer toegezonden (zie Kamerstukken op www.vrom.nl, dossier duurzame ontwikkeling).

³ CEPI 'Statistics 2006- European pulp and paper industry'

⁴ www.VNP-online.nl

⁵ CEPI 'Statistics 2006- European pulp and paper industry'

De toetsing van de eerste certificatiesystemen voor duurzaam hout aan de meetlat (TPAS) heeft inmiddels plaatsgevonden. Vijf systemen - FSC, PEFC-Duitsland, PEFC-Zweden, PEFC-België en FFCS (PEFC-Finland) - voldoen op dit moment aan de door het Ministerie van VROM vastgestelde inkoopcriteria voor duurzaam hout.

Voor het aantonen van legaliteit sluit het Ministerie van VROM aan bij toetsing uitgevoerd door het Central Point for Expertise on Timber (CPET; www.proforest.org/cpet) in het Verenigd Koninkrijk. Een bewijs dat voldoet aan de legaliteitscriteria van CPET wordt in ieder geval geaccepteerd. Meer informatie staat op www.inkoopduurzaamhout.nl.

In 2010 zal naar verwachting duidelijk worden of en hoe deze uitgangspunten uitgewerkt kunnen worden in criteria voor deze productgroep.

Ongewenste stoffen

Chloor(gas) en chloorverbindingen kunnen worden ingezet in het proces van bleken om een papierproduct te verkrijgen dat een hoge witheid kent. Chloorverbindingen als adsorbeerbare organische halogeenverbindingen (AOX) zijn slecht afbreekbaar in het aquatisch milieu. Om deze emissies te voorkomen moet het bleekproces vrij zijn van chloorverbindingen (TCF; totally chlorine free) of vrij zijn van elementair chloor (ECF; elementary chlorine free). Dit zijn ook de methoden die in Europa via de BREF (referentiedocument voor vergunning) worden gehanteerd. Naar huidige wetenschappelijke inzichten is er géén onderscheid tussen de ECF- en TCF-methodiek in termen van milieu-impact op het aquatisch milieu in moderne papier- en pulpfabrieken.

In het productieproces van pulp en papier worden verschillende andere stoffen gebruikt om het papier de gewenste eigenschappen te geven. Dit geldt voor papier op basis van nieuwe vezels en papier op basis van gerecyclede vezels of mengvormen daarvan. Sommige van deze stoffen hebben een direct of indirect ongewenst effect op mens en milieu en dienen daarom vanuit duurzaamheidsoogpunt vermeden worden. Het gaat bijvoorbeeld om schadelijke stoffen als synthetische polymeren en kleurstoffen en pigmenten die zware metalen bevatten, maar ook om oppervlakte actieve stoffen. In de criteria voor duurzaam inkopen is aangesloten bij de vigerende ecologische criteria van het EU Ecolabel. Het gaat hier om criteria die van toepassing zijn op het papierproduct zelf en niet om productieprocesgerelateerde criteria.

Emissies naar water en lucht

In het productieproces vinden verschillende emissies naar water en lucht plaats die ongewenste effecten kunnen hebben op het milieu. Het gaat met name om de indicator COD (chemisch zuurstofverbruik), AOX en fosfor in het afvalwater en emissie naar de lucht van NO_x en zwavel. In Europa bestaat er al veel aandacht voor het verlagen van emissies om productietechnieken te verbeteren en door de best beschikbare technieken toe te passen, zowel de milieuwetgeving als de papierfabrikanten zelf besteden hier aandacht aan. In dit document is een criterium opgenomen voor de bovengenoemde emissies, behalve fosfor. De eisen zijn ontleend aan het EU Ecolabel. De emissie van fosfor naar water is nog niet opgenomen in het EU Ecolabel. Bij herziening van de criteria zal voor deze emissie mogelijk wel een eis opgenomen worden.

Energiegebruik en CO₂-uitstoot

De mate van energiegebruik en het effect hiervan op het milieu hangt samen met verschillende factoren zoals de kwaliteit en het type papier, het type energie wordt gebruikt en de plaats van de productie van hout, pulp en papier. De uitstoot van CO₂ wordt gezien als goed aangrijpingspunt voor het formuleren van criteria ten aanzien van de bijdrage van papierproductie aan uitputting van fossiele brandstoffen en klimaatverandering.

Meer en meer papierfabrikanten voorzien hun producten van een zogenaamde 'Carbon footprint'. Deze footprint geeft informatie over de CO₂-emissies van een papiersoort binnen een bepaalde scope. Het gaat meestal om de totale hoeveelheid CO₂ en andere broeikasgassen, die samenhangen met het product zelf én met de supply-chain (al dan niet inclusief transport).

Een carbon footprint is een soort levenscyclusanalyse (LCA), waarbij de analyse puur gericht is op broeikasgassen. Deze ontwikkeling is nog relatief jong en valt te verklaren vanuit een toenemende vraag naar feitelijke informatie over de impact van producten en leveranciers op het bredere vraagstuk van klimaatverandering.

De Europese papierbranche (CEPI) heeft in 2007 een Carbon Footprint Framework opgesteld voor papier en kartonproducten⁶. De tien elementen in dit framework grijpen in op de specifieke energetische en klimatologische omstandigheden in de papiersector (onder andere productie, elektriciteitsgebruik, maar ook CO₂-opslag in bossen). Ook voor transport is aandacht in het framework. Een toenemend aantal fabrikanten geeft inzicht in milieuparameters (COD, AOX, N_{tot}, P_{tot}, SO₂, NO_x en CO₂) door middel van een zogenaamde Paper Profile of Paper Score Card. Ook in de keurmerken Nordic Swan en EU Ecolabel wordt hieraan aandacht besteed. Belangrijke discussiepunten bij het ontwikkelen van methodes voor het berekenen van de CO₂-uitstoot zijn de reikwijdte (bijvoorbeeld het al dan niet meenemen van transport) en de milieubelasting door het gebruik van kernenergie.

In dit document treft u geen criterium aan dat eisen stelt aan de CO₂-impact van papierproducten. Door het (huidige) gebrek aan een eenduidige meetlat en nog relatief weinig ervaring met de carbon footprints is hier niet voor gekozen. Bij herziening van de duurzaam inkopen criteria voor de productgroep Papier zal dit onderwerp terugkomen.

Cradle-to-Cradle

Het 'Triple-P' concept (People, Planet, Profit) is een breed en richtinggevend denkkader voor de duurzame ontwikkeling in de samenleving. Recent is er bovendien veel aandacht ontstaan voor het 'Cradle-to-Cradle' concept. Dit concept zet een uitdagend toekomstbeeld neer, namelijk een menselijke samenleving die een positieve invloed heeft op het ecosysteem. Het accent verschuift daarbij van eco-efficiënt (minimaliseren van het ongewenste) naar ecoeffectief (optimaliseren van wenselijke). Producten en productiesystemen worden zodanig ontworpen dat ze een nuttige functie vervullen, ook na afloop van het gebruik. Kortom een duurzame kringloopsamenleving waarin materialen telkens hoogwaardig terugkeren in de technosfeer of biosfeer. Een dergelijke benadering daagt uit tot creativiteit en innovatie. Via Duurzaam Inkopen wil de overheid ontwikkelingen die toewerken naar deze duurzame kringloopsamenleving stimuleren. Meer informatie over hoe de overheid via Duurzaam Inkopen het Cradle-to-Cradle-concept kan stimuleren staat in de brochure die te downloaden is op de website van [PIANOo](#).

2.1.2 Sociale aspecten

Duurzaamheid kent naast milieu ook een sociale invalshoek. Voor Duurzaam Inkopen is het sociale aspect uitgewerkt in enkele generieke instrumenten en daarom niet in dit productgroepspecifieke document opgenomen, zie [de website van PIANOo](#). De afspraken over toepassing van deze instrumenten verschillen per overheidssector.

- Voor de bevordering van internationale arbeidsnormen en mensenrechten in de internationale productieketen zijn sociale voorwaarden opgesteld bedoeld voor toepassing bij aanbestedingen boven de Europese drempelwaarden.
- Voor de bevordering van de arbeidsparticipatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (Social Return) zijn handvatten opgesteld.
- Verantwoordelijk marktgedrag kan worden bevorderd door als overheden en marktpartijen ieder voor zich de goede intenties vast te leggen. Voor de schoonmaakbranche is hiervoor medio 2011 een code ontwikkeld, die als inspiratiebron kan dienen en waarvoor verbreding naar andere sectoren wordt onderzocht.

Er zijn nog andere sociale elementen denkbaar binnen Duurzaam Inkopen. Daarvoor zijn momenteel geen landelijke instrumenten beschikbaar.

⁶ Meer informatie treft u aan via de Cepi publicatiedatabase: www.cepi.org/content/default.asp?pageid=9

2.2 Marktontwikkelingen

De totale Europese papier en kartonconsumptie lag in 2006 rond de 90 miljoen ton. Papier voor kantoortoepassing vertegenwoordigt circa 4% van dat volume. In Nederland bedraagt de totale papier- en kartonafzet circa 3,3 miljoen ton in 2006. Het is niet bekend welk deel daarvan door overheden wordt ingekocht. Papier en pulp dat in Nederland wordt verkocht komt voornamelijk uit Europa, in mindere mate ook uit de VS, Azië en Zuid-Amerika⁷. Zowel de productie van als de handel in papier is een zaak van een relatief gering aantal multinationalaal opererende bedrijven. Aanbieders voor de overheden zijn voornamelijk groothandelaren. Daarnaast bieden handelaren in kantoorartikelen, fabrikanten van reproductieapparatuur, drukkerijen en in zeer geringe mate papierproducenten ook papier aan.

De aanschafkosten voor kopieer- en printpapier variëren afhankelijk van de kwaliteit (bijvoorbeeld archiveerbaarheid), toepassingsmogelijkheden en afspraken met de leverancier. Onderzoek van de Europese Commissie naar de kosten en baten van duurzaam inkopen in Europa wijst uit dat de prijsverschillen tussen 'duurzaam' (inclusief 100% gerecycled en 'milieugecertificeerd' kopieerpapier) en 'niet-duurzaam' papier nauwelijks verschillen, omdat de functionaliteit bepalend is⁸. Eventuele kostenbesparingen in de aanschaf lijken vooral mogelijk door eisen aan het papier voor de gebruikte toepassing kritisch af te wegen.

Er bestaan keurmerken gericht op het duurzame beheer van het bos (zie ook paragraaf 2.1). De certificatiesystemen die in Nederland het meest voorkomen bij papierproducten zijn FSC en PEFC. Van het aanbod van FSC-papier is bekend dat het in de afgelopen jaren sterk is gestegen. Voor ongestreken houtvrij papier (bijvoorbeeld printpapier, kopieerpapier en briefpapier) was de beschikbaarheid van papier met een FSC-label 12% in 2007 (in 2005 was dat nog rond de 2%). Voor gestreken papier (voor bijvoorbeeld brochures en jaarverslagen) is het aandeel beduidend minder, ruim 1%. De verwachting is dat het aanbod in 2009 nog verder sterk zal stijgen⁹.

In Europa zijn er enkele milieukeurmerken voor kantoorpapier (kopieer- en printpapier). De drie bekendste zijn het EU Ecolabel, het Nordic Swan en het Blaue Engel keurmerk. Deze drie worden op de Europese markt het meest gebruikt. Het Blaue Engel keurmerk richt zich op 100% post-consumer gerecycled papier. Het EU Ecolabel en Nordic Swan richten zich op zowel de inzet van recycling papiervezels als op papier van (geheel of gedeeltelijk) nieuwe vezels. Alle keurmerken kennen bepalingen op het gebied van chemische stoffen en productieprocesgerelateerde aspecten zoals emissies naar lucht en water.

Producenten verstrekken ook informatie bij de producten via een zogenaamd Paper Profile (initiatief van de branche) of Paper Score Card (initiatief van het WWF). Deze informatiebladen zijn geen keurmerk, maar geven informatie over bepaalde milieuparameters, zoals emissies naar water en lucht.

De criteria in dit document zijn gebaseerd op de duurzaamheidseisen in het EU Ecolabel. Er zijn in Europa in totaal 53 papierproducten van 9 Europese papierfabrikanten verkrijgbaar met het EU Ecolabel (gegevens van juni 2008)¹⁰. Het 'Nordic Swan'-label kent op sommige terreinen afwijkende bepalingen, die qua ambitieniveau iets hoger liggen (bijvoorbeeld de concentratie van restmonomeren of bepalingen omtrent de complexvormer EDTA). In het algemeen kan gesteld worden dat producten met het 'Nordic Swan'-keurmerk ook zullen voldoen aan het EU Ecolabel. Van producten met het 'Nordic Swan'-keurmerk zijn ruim 120 papierproducten beschikbaar¹⁰. Door het afwijkende productieproces van gerecycled papier bevat het 'Blaue Engel'-keurmerk andere aandachtspunten en kent het tevens bepalingen op het gebied van chemische stoffen die verder gaan dan het EU Ecolabel. Producten met het 'Blaue Engel'-keurmerk voldoen daarom niet automatisch aan de hier geformuleerde criteria.

⁷ CEPI: Statistics 2006 - European pulp and paper industry

⁸ Oeko-Institut & ICLEI, 2007: http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm

⁹ FSC Nederland, 2008: <http://fsc.nl/nl/doc.phtml?p=Publicaties>

¹⁰ APAT, 2008: Study for the copying and graphic paper criteria revision EU Ecolabel

3 Duurzaamheid in het inkoopproces

De criteria in dit document zijn verdeeld over de verschillende stappen in het inkoopproces. Meer informatie over de stappen in het inkoopproces en de manier waarop duurzaamheid daarin kan worden meegenomen, vindt u op de website van [PIANOo](#). Het is aan te bevelen deze informatie te bekijken voordat u met de criteria voor deze productgroep aan de slag gaat.

3.1 Voorbereidingsfase (aandachtspunten)

Elke inkoop of aanbesteding begint met het inventariseren van de behoefte van de (interne) klant. Duurzaamheid kan in deze fase meegenomen worden door te onderzoeken of de aanschaf noodzakelijk is en of er een duurzamere oplossing is voor de inkoopbehoefte. Voor de inkoop van de productgroep Papier zijn de volgende aandachtspunten geformuleerd:

- Papier besparen: U kunt papier besparen door de vraag van gebruikers en de toepassing (kopiëren, printen, drukwerk, externe communicatie, archivering) af te stemmen op de hoeveelheid en type papier. Meer tips vindt u op www.milieuzorgoverheden.nl/activiteiten/verbruik/verbruik.html.
- Gramgewicht: Hoewel in Nederland gewoonlijk papier wordt gebruikt met een gramgewicht van 80 g/m², is in grote delen van de wereld, onder andere in Noord-Amerika en Azië, 75 of 70 g/m² normaal. De mondiale toeleverindustrie van zowel het papier als de verwerkingsapparatuur is dan ook ingericht op het leveren en verwerken van verschillende gramgewichten. Dit geldt in het algemeen ook voor de in Nederland aangeboden verwerkingsapparatuur. Bij een overgang van een gramgewicht van 80 naar 75 g/m² zou op grondstoffen en andere aspecten een besparing van 6,25% behaald kunnen worden. Om productietechnische redenen is dit niet altijd haalbaar. Er is echter geen universeel toepasbare methode voorhanden om de milieuwinst te onderbouwen. Bij de aanschaf van papier om op te printen, om te kopiëren, voor (standaard) drukwerk als briefpapier en enveloppen en voor zoveel mogelijk andere (standaard) toepassingen kunt u nagaan of een lager gramgewicht mogelijk is dan gewoonlijk wordt gebruikt. Aanbieders dienen in hun voorstellen telkens rekening te houden met de specifieke eisen die aan papier en verwerking worden gesteld. Zorg ervoor dat het type papier is afgestemd op de beoogde toepassing.
- Archiveren: Onderscheid wordt gemaakt tussen papier waarvoor de Archiefwet van toepassing is en papier waar dat niet voor het geval is. Circa vijf procent van het papier dat de overheid gebruikt, wordt gearchiveerd volgens de NEN 2728 (Archiefwet). Het gaat hier om bijvoorbeeld notulen van overheidsbesluiten¹²¹¹. Deze Nederlandse norm is bijna gelijk aan de Europese norm ISO 9706, maar heeft onder andere als aanvulling dat het papier minimaal 50 keer dubbelgevouwen moet kunnen worden, zonder scheuren of breken. Bovendien moet dit zogenaamde vouwgetal na 'kunstmatige veroudering' een reststerkte van minimaal 80% van de oorspronkelijke waarde hebben. Deze eisen aan de bestendigheid van het papier zijn te verenigen met de hier opgenomen duurzaamheidscriteria. Het is echter zo dat het aanbod dat voldoet aan de NEN 2728 norm en aan de criteria voor duurzaam inkopen vrij laag is. De combinatie met normen ISO 9706 of DIN 6738 en (gerecycled) papier is meer gangbaar. Wanneer papier wordt ingekocht dat moet voldoen aan de NEN 2728 norm, kunnen de minimumeisen 1 en 2 daarom opgenomen worden als gunningscriteria in plaats van als minimumeisen.

¹¹ Informatie Proost & Brand. Zie ook www2.nen.nl/nen/servlet/dispatcher.Dispatcher?id=114220

- Rijkshuisstijl: Voor sommige uitingen van de Rijksoverheid is in 2008 de Rijkshuisstijl ontwikkeld. Overheden dienen voor het stellen van eisen aan duurzaamheid gebruik te maken van de criteria voor duurzaam inkopen in de volgende paragraaf van dit document. Rijksoverheden kunnen daarnaast technische eisen uit de Rijkshuisstijl toepassen. Deze staan vermeld op de website <http://rijkshuisstijl.communicatieplein.nl>.

3.2 Specificatiefase (criteria)

In de specificatiefase wordt de behoefte van de (interne) klant vertaald in een aanbestedingsdocument. In deze fase worden geformuleerd:

- Criteria voor de kwalificatie van leveranciers. Dit kunnen uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen zijn, ofwel eisen aan de leverancier en in een niet-openbare aanbesteding eventueel ook selectiecriteria, ofwel wensen ten aanzien van de leverancier.
- Een beschrijving van de minimumeisen die ten aanzien van levering, dienst of werk gesteld worden (het Programma van Eisen).
- Gunningscriteria, ofwel wensen voor levering, dienst of werk. Deze zijn alleen van toepassing als gekozen wordt voor het gunnen op Economisch Meest Voordelige Inschrijving.
- Het contract met daarin contractbepalingen.

De criteria in dit document zijn opgesteld om de inkoper te ondersteunen bij het duurzaam inkopen van Papier. De criteria zijn juridisch getoetst. Elke inkoop en aanbesteding is echter maatwerk. Het opstellen van een aanbestedingsdocument blijft dan ook de verantwoordelijkheid van de inkoper.

3.2.1 Kwalificatie van leveranciers

Voor deze specifieke productgroep zijn geen criteria geformuleerd voor de kwalificatie van leveranciers.

3.2.2 Programma van eisen

Minimumeisen

Minimumeis nr. 1	<p>Voor het te leveren papier gelden de volgende eisen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Reinigingschemicaliën, ontinktingschemicaliën, schuiminhibitoren, dispergeermiddelen of coatings zijn vrij van alkylfenoethoxylaten (APEO's) of andere alkylfenolderivaten. 2. a) De totale hoeveelheid restmonomeren (met uitzondering van acrylamide) die zijn geclassificeerd volgens een van de volgende risicozinnen: R45, R46, R49, R50/53, R51/53, R52/53, R60, R61 zoals omschreven in Richtlijn 67/548/EG en de latere wijzigingen daarvan, in coatings, retentiehulpmiddelen, versterkende middelen, waterafstotende middelen, is niet hoger dan 100 ppm. <li style="padding-left: 20px;">b) De hoeveelheid acrylamide in coatings, retentiehulpmiddelen, versterkende middelen, waterafstotende middelen, die in het product voorkomt is niet hoger dan 1000 ppm.
---------------------	---

	<p>3. a) Als oppervlakteactieve stoffen worden gebruikt in hoeveelheden van ten minste 100 g/ADT (totaal van alle oppervlakteactieve stoffen die worden gebruikt in alle verschillende formules die worden toegepast bij het ontinkten van retourvezels), moet iedere oppervlakteactieve stof goed biologisch afbreekbaar zijn.</p> <p>b) Wanneer dergelijke oppervlakteactieve stoffen in kleinere hoeveelheden dan 100 g/ADT worden gebruikt, moet iedere oppervlakteactieve stof goed biologisch afbreekbaar of uiteindelijk biologisch afbreekbaar zijn.</p> <p>4. De actieve componenten in biociden of biostatische middelen die worden gebruikt om slijmvormende organismen tegen te gaan in circulatiewatersystemen met vezels, mogen niet potentieel bioaccumulerend zijn.</p> <p>5. a) Er mogen geen commerciële kleurstofformules worden gebruikt die zijn geclassificeerd volgens een van de volgende risicozinnen (of combinaties ervan): R50, R51, R52, R53 zoals omschreven in Richtlijn 1999/45/EG van het Europees Parlement inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen, en de latere wijzigingen daarvan.</p> <p>b) Er mag geen commerciële kleurstofformulering worden gebruikt bij pulp of papier die meer dan een totaal van 2 gewichtsprocenten bevat van stoffen die zijn geclassificeerd volgens een van de bovenstaande risicozinnen zoals omschreven in Richtlijn 67/548/EG en de latere wijzigingen daarvan.</p> <p>Dit criterium geldt niet voor formuleringen waarbij de classificatie alleen het gevolg is van de aanwezigheid van kleurcomponent(en) met een fixatiegraad van ten minste 98%. De fixatiegraad wordt genomen als de totale kleurstofretentie op de vezels in het proces.</p> <p>6. Er mogen geen kleurstoffen of pigmenten worden gebruikt die zijn gebaseerd op lood, koper, chroom, nikkel of aluminium. Koperfthalocyaninekleurstoffen of -pigmenten mogen echter wel worden gebruikt.</p> <p>7. Het papier is geproduceerd met chloorgasvrije bleekmethoden volgens de ECF (elementary chlorine free) of TCF (totally chlorine free) procedés.</p> <p>(ADT = Air dried tonne)</p>
<p>Toelichting voor inkoper</p>	<p>Deze eisen zijn ontleend aan het EU Ecolabel voor kopieerpapier en grafisch papier (2002/741/EG).</p> <p>Verificatie: producten met het EU Ecolabel of Nordic Swan voldoen in ieder geval aan deze eis.</p>
<p>Minimumeis nr. 2</p>	<p>Van het te leveren papier mogen de emissies naar water en lucht bij de productie van pulp en papier niet hoger zijn dan onderstaande waarden, berekend volgens de methode zoals omschreven in het EU Ecolabel (2002/741/EG; http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2002:237:0006:0015:NL:PDF).</p> <p>Dat betekent dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Geen van de afzonderlijke punten P_{COD}, P_{S} of P_{NOx} de 1,5 mag overschrijden.

	<ul style="list-style-type: none"> • Het totale aantal punten ($P_{\text{totaal}} = P_{\text{COD}} + P_{\text{S}} + P_{\text{NOx}}$) de 3,0 niet mag overschrijden. • De AOX-emissies afkomstig van de productie van iedere gebruikte pulp de 0,25 kg/ADT niet mogen overschrijden. <p>(ADT = Air dried tonne)</p>
Toelichting voor inkoper	<p>Deze eisen zijn ontleend aan het EU Ecolabel voor kopieerpapier en grafisch papier (2002/741/EG).</p> <p>Verificatie: producten met het EU Ecolabel voldoen in ieder geval aan deze eis.</p>

3.2.3 Gunningscriteria

Voor deze productgroep zijn geen gunningscriteria geformuleerd.

3.2.4 Contract

Contractbepaling

Contractbepaling nr. 1	<p>Sociale aspecten</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voor de bevordering van internationale arbeidsnormen en mensenrechten in de internationale productieketen zijn sociale voorwaarden opgesteld bedoeld voor toepassing bij aanbestedingen boven de Europese drempelwaarden. Zie de website van PIANOo over sociale voorwaarden. • Voor de bevordering van de arbeidsparticipatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (Social Return) zijn handvatten opgesteld. Zie de website van PIANOo over Social Return.
Toelichting voor inkoper	<p>Duurzaamheid kent naast milieu ook een sociale invalshoek. Voor Duurzaam Inkopen is het sociale aspect uitgewerkt in enkele generieke instrumenten en daarom niet in dit productgroepspecifieke document opgenomen. De afspraken over toepassing van deze instrumenten verschillen per overheidssector.</p>

3.3 Gebruiksfase (aandachtspunten)

Nadat het inkooptraject is afgerond en een product of dienst is ingekocht, bestaan er mogelijkheden om het product op een duurzame wijze te gebruiken. Specifieke aandachtspunten voor deze productgroep zijn:

- Een belangrijk aandachtspunt bij het gebruik van papier is natuurlijk dubbelzijdig printen en dubbelzijdig kopiëren. Zorg voor duidelijke instructies hiervoor. Dit zet mensen aan om bijvoorbeeld te verkleinen en dubbelzijdig te kopiëren.
- Een systematische registratie kan een aanzet geven tot een zuiniger papierverbruik. Registreer de inkoop, maar ook het gebruik per printer en/of kopieerapparaat.

- Voor aandachtspunten die samenhangen met het gebruik van papier kunt u ook kijken in de criteriadocumenten voor de productgroepen Kantoorartikelen en Drukwerk op de website PIANOo.
- Meer tips vindt u op de website www.milieuzorgoverheden.nl/activiteiten/verbruik/verbruik.html.

4 Meer informatie

- CEPI (Confederation of European Paper Industries): www.cepi.org;
- Der Blaue Engel: www.blauer-engel.de/en/index.php;
- EU GPP (Green Public Procurement): http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm;
- FSC (Forest Stewardship Council): www.fsc.org/en; www.fsc.nl/nl/doc.phtml?p=FSC%20en%20papier;
- IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) - Reference Document on Best Available Techniques in the Pulp and Paper Industry (BREF report);
- NEN: www.nen.nl;
- Öko-Institut & ICLEI, Study on costs/benefits of Green public procurement in Europe, 2007: http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm;
- Paper Profile: www.paperprofile.com;
- Paper Score Card: www.panda.org/how_you_can_help/live_green/at_the_office/reducing_paper/paper_tool_box/
- PEFC (Programme for the Endorsement of Forest Certification), www.pefc.org
- SMK (links naar EU Ecolabel en Nordic Swan): www.smk.nl;
- TPAC (Timber Procurement Assessment Committee): www.tpac.smk.nl;
- UK Defra/CPET: www.defra.gov.uk/rural/forestry/procurement.htm, www.proforest.net/cpet;
- VNP (Koninklijke Vereniging van Nederlandse Papier- en kartonfabrieken): www.vnp-online.nl;
- WRAP, Environmental benefits of recycling, 2006: www.wrap.org.uk/businesses/using_recycled_paper

Algemene informatie over het programma Duurzaam inkopen is te vinden op de website van PIANOo.

Bijlage 1 Wijzigingen ten opzichte van vorige versie

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van versie 1.0, datum 2 april 2009 zijn:

- Dit document is naar aanleiding van de bespreking van Duurzaam Inkopen in de Tweede Kamer opnieuw bezien. Dit heeft niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen. Paragraaf 1.2 is tekstueel aangepast.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van versie 1.1, datum 28 juli 2009 zijn:

- De lay-out van het document is aangepast en een aantal algemene teksten zijn geactualiseerd.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van versie 1.2, datum 21 januari 2010 zijn:

- Naar aanleiding van het advies van VNO-NCW, MKB-Nederland, MVO-Nederland, De Groene Zaak en NEVI over Duurzaam Inkopen, zijn de volgende zaken aangepast:
 - Onder 1.2, Status en relatie met vernieuwing Duurzaam Inkopen, is een toelichting op het advies en de gevolgen voor het huidige document opgenomen.
 - De bewijsmiddelen zijn geschrapt en er is, alleen waar relevant, informatie over verificatie opgenomen in de toelichting voor de inkoper.
- De Sociale Voorwaarden zijn toegevoegd: in hoofdstuk 2 is de paragraaf sociale aspecten aangepast en in hoofdstuk 3 is, onder 3.2.4 Contract, een verwijzing opgenomen naar de generieke handvatten voor sociale aspecten.
- De algemene teksten zijn geactualiseerd. Er zijn verwijzingen naar de website van PIANOo toegevoegd.