

G E M E E N T E



N O O R D E N V E L D

# Actieplan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen 2019-2021

8 januari 2019

## **1 Inleiding**

De gemeente Noordenveld heeft het Manifest Maatschappelijk Verantwoord Inkopen in december 2016 ondertekend. Dit net als de gemeenten Aa en Hunze, Assen, Tynaarlo en Midden-Drenthe, gelijktijdig en in de periode daarna. Genoemde gemeenten werken nauw samen op het gebied van inkoop. Met deelname aan het Manifest willen de gemeenten de effectiviteit en impact van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI) vergroten.

Op basis van dit Manifest is voor de gemeente Noordenveld dit actieplan opgesteld. Hierin zijn stappen voor de komende jaren opgenomen. Het biedt bovendien een concreet kader om de inkoop door de gemeenten verder te verduurzamen.

Maatschappelijk Verantwoord Inkopen draagt bij aan de gemeentelijke ambities op het gebied van duurzaamheid. Het gaat daarbij om een brede benadering van duurzaamheid. Hierbij komen sociale, ecologische en klimaataspecten aan bod. De ambities vragen om een breed draagvlak onder overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke instanties en inwoners. Het actieplan MVI speelt hierop in.

In ons inkoopbeleid is al langer aandacht voor duurzaamheid. Maar het daadwerkelijk toepassen van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen gaat verder. Daarom benoemt dit actieplan een aantal ambities en concrete acties.

### **Stakeholders**

Voor het laten slagen van het actieplan MVI is commitment en betrokkenheid van de ambtelijke en bestuurlijke stakeholders van belang.

#### *Bestuurlijke stakeholders*

Het actieplan raakt alle portefeuilles. Het vereist dus de betrokkenheid van het gehele college van B&W. Dit betekent dat bestuurders binnen hun portefeuille erop sturen en toezien dat inkoop en aanbesteding volgens de uitgangspunten van dit actieplan gebeurt.

#### *Ambtelijke stakeholders*

In de ambtelijke organisatie is Maatschappelijk Verantwoord Inkopen onderdeel van de duurzaamheidsopgave. Van belang is dat er op concernniveau goed wordt samengewerkt op het gebied van maatschappelijk verantwoorde inkoop. Met een inkoopmodel waarbij (deel)budgethouders de daadwerkelijke inkopers zijn is dit geen vanzelfsprekendheid. Daarom is het van belang dat er vanuit het MT een opdracht gaat naar de budgethouders om de uitgangspunten van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen toe te passen in hun inkooptrajecten. De vakgroep centrale inkoop en beleidsmedewerker duurzaamheid ondersteunen hen hierbij met concrete adviezen, door het organiseren van workshops over MVI en door kennisdeling tussen coördinatoren en managers te bevorderen.

Voor de komende twee jaar zijn een aantal grote trajecten in kaart gebracht waar kansen voor MVI zich voordoen. Deze trajecten staan verderop in dit actieplan.

### *Samenwerking met marktpartijen*

Bij MVI speelt de markt zelf ook een belangrijke rol. Daarom betrekken we leveranciers actief bij de uitvoering van dit actieplan. Hierbij stellen we hun bijvoorbeeld de vraag hoe de markt invulling kan geven aan de verschillende aspecten van MVI zoals omschreven in dit actieplan. Op deze manier kunnen wij maximaal gebruik maken van de deskundigheid en de innovatiekracht van bedrijven.

### *Innovatiegericht inkopen*

Innovatiegericht inkopen is hierbij een goed instrument. Bij deze manier van inkopen laat de gemeente ruimte aan de ondernemer om een innovatieve oplossing aan te bieden. Het kan bijvoorbeeld gaan om een volledig nieuwe innovatieve oplossing, maar ook om de verdere ontwikkeling van de eigenschappen van een bestaand 'product'. Innovatiegericht inkopen kan bestaan uit het toepassen van innovatieve contractvormen, gunningscriteria en/of innovatieve inkoopprocedures zoals innovatiepartnerschap.

### Doelstelling gemeente Noordenveld:

In het kader van dit actieplan wijzen we waar mogelijk minimaal één inkooptraject aan, waarbij de marktdialoog ver voor de aanbesteding start. Ook binnen andere aanbestedingen stimuleren we innovatieve en duurzame oplossingen.

## **2 Thema's Maatschappelijk Verantwoord Inkopen**

### **2.1 Algemeen**

In 2017 heeft Noordenveld de Omgevingsvisie 2030 vastgesteld. Met als de stip aan de horizon: een klimaatneutraal Noordenveld. Dat is het doel voor 2040. In 2030 is Noordenveld de duurzaamste gemeente van Drenthe. Die ambities maakt de gemeente niet alleen waar. Iedereen draagt bij aan een duurzaam Noordenveld. Samenwerking, bewustwording, kennisdeling, educatie, kennisverwerving en advisering zijn hierbij van groot belang.

De gemeente koopt reeds duurzaam in door bij elke aanbesteding in principe een aantal minimum criteria te hanteren. In het kader van dit actieplan gaan wij naast deze minimale duurzaamheidscriteria een aantal verdergaande criteria toepassen. Dat gebeurt, naast het al eerder genoemde innovatiegericht inkopen, met name op de volgende thema's.

### **2.2 Klimaatbewust inkopen**

Bij klimaatbewuste inkoop staat de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen centraal. Bovendien dragen het gebruik van duurzame energie en energiebesparing bij aan de transitie naar een volledig duurzaam energiesysteem. Dit past bij de ambitie om als gemeente Noordenveld in 2040 klimaatneutraal te zijn. Klimaatneutraal bereiken we samen door energiebesparing en toepassing van duurzame energie.

Klimaatbewust inkopen is met name effectief op gebied waar sprake is van een hoge uitstoot of een hoog energieverbruik. Voor de gemeente gaat dat met name om vervoer en vervoersmiddelen, openbare verlichting, huisvesting en de Grond en Weg en Waterbouw (GWW).

#### Doelstelling gemeente Noordenveld:

Wij willen in 2040 klimaatneutraal zijn. Klimaatneutraal betekent netto geen uitstoot van broeikasgassen binnen Noordenveld. Wij gaan bij relevante aanbestedingen (bijvoorbeeld vervoer) CO2 besparing meenemen in de gunningscriteria of selectiecriteria en gaan daar waar mogelijk gebruik maken van de CO2 prestatieladder.

### **2.3 Circulair inkopen**

Circulair inkopen speelt in op de drie principes van de circulaire economie. Dat zijn het verminderen van afval en vervuiling, hergebruik en herstel van natuurlijke hulpbronnen en systemen.

Biobased inkopen waarbij producten worden ingekocht die geheel of gedeeltelijk van hernieuwbare grondstoffen zijn gemaakt is een vorm van circulair inkopen. Het draagt immers bij aan de overgang van fossiele grondstoffen naar biomassa als grondstof.

#### Doelstelling gemeente Noordenveld:

Circulair inkopen wordt een aandachtspunt bij toekomstige inkooptrajecten. Bijvoorbeeld bij inkoop op het gebied van facilitair en bedrijfsvoering hanteren we de uitgangspunten van circulair inkopen. Overigens is circulair inkopen ook goed toepasbaar bij verkeer en vervoersmiddelen, huisvesting en GWW.

In het kader van dit actieplan willen we tot en met 2021 in ieder geval één pilot circulair inkopen starten, daar waar mogelijk in samenwerking met andere overheden.

## **2.4 Internationale Sociale Voorwaarden**

Bij het inkopen volgens Internationale Sociale Voorwaarden (ISV) gaat het om het respecteren van fundamentele arbeidsnormen en mensenrechten. Van de in te kopen producten moet duidelijk zijn welke risico's er zijn op schendingen van arbeids- en mensenrechten. Een leverancier moet kunnen aangeven wat hij doet om eventuele schendingen tegen te gaan of te voorkomen.

### Doelstelling gemeente Noordenveld:

De gemeente gaat bij *relevante* Europese aanbestedingen zoals voor ICT gerelateerde producten, kleding, voedingsmiddelen, natuursteen, enz., leveranciers vragen hoe zij rekening houden met arbeidsnormen en mensenrechten. Hiervoor legt de gemeente een gestandaardiseerde checklist aan leveranciers voor. Ook kunnen leveranciers met een erkend kenmerk zoals fair trade laten zien dat ze rekening houden met internationale normen.

## **2.5 Social return on Investment**

Bij Social Return on Investment (SROI) gaat het om het sociale rendement van gemeentelijke investeringen. Zo draagt SROI bij aan de lokale werkgelegenheid doordat arbeidsplaatsen, leerbanen en stageplaatsen beschikbaar komen. De regeling is met name bedoeld voor mensen met een achterstand op de arbeidsmarkt zoals werkzoekenden met een uitkering of een arbeidshandicap. SROI is niet bedoeld om bestaande banen te vervangen.

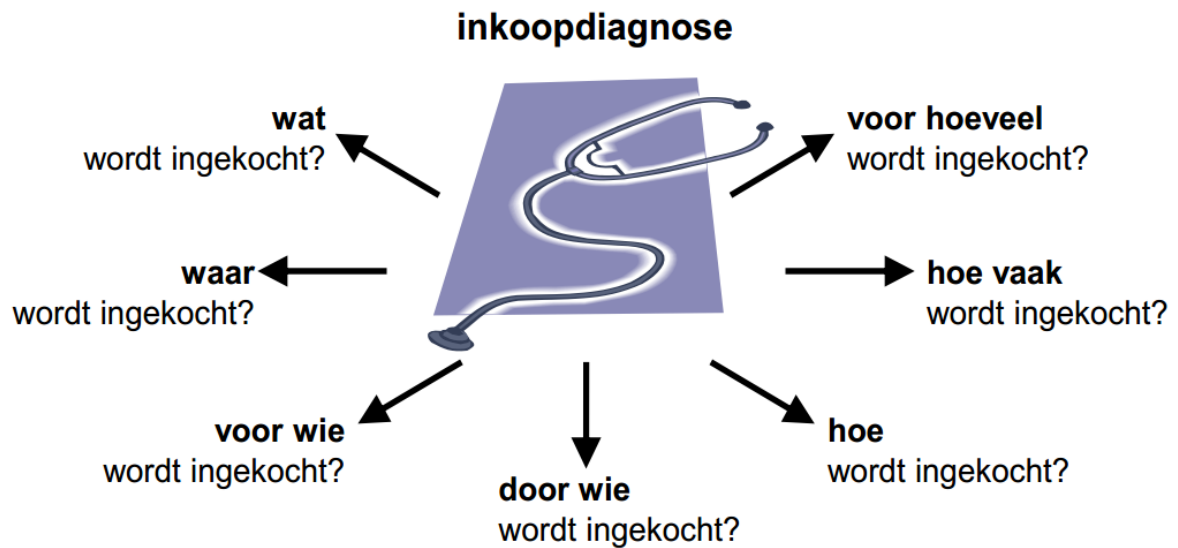
### Doelstelling gemeente Noordenveld:

We hechten als gemeente grote waarde aan SROI. Bij opdrachten voor diensten en werken wordt per opdracht bepaald of Social Return On Investment (SROI) kan worden toegepast. Indien SROI van toepassing wordt verklaard wordt er gebruik gemaakt van de werkwijze van der Arbeidsmarktregio Groningen. Daarnaast zetten we waar mogelijk SROI in als gunningscriterium bij aanbestedingen. Zo willen we ondernemers nog meer stimuleren een bijdrage te leveren aan SROI. SROI is inmiddels verankerd in het gemeentelijk inkoopbeleid.

### 3 Plan van aanpak

#### 3.1 Inventarisatie

De gemeente koopt voor miljoenen in op jaarbasis. Door middel van een halfjaarlijks te houden spend analyse wordt inzicht gekregen in de hoeveelheid, door wie, waar en wat ingekocht wordt.



### 3.2 Impact

Uit onderstaande tabel is af te leiden welke thema's mogelijk van toepassing zijn bij een aanbesteding in een bepaalde productgroep.

Productgroep		Klimaatbewust	Circulair	ISV	SROI
1	Personeelsgerelateerde zaken				X
2	Kantoorinrichting en benodigdheden, middelen voor bedrijfsvoering en informatie		X	X	X
3	Automatisering en telecommunicatie		X	X	X
4	Flexibele arbeid				X
5	Advies en onderzoek (niet op basis van detachering)				X
6	Vervoer, aandrijfsystemen, emballage	X	X	X	X
7	Gebouwen en gebouw gerelateerde installaties	X	X	X	X
8	GWW (aanleg en onderhoud), niet gebouw gerelateerde installaties en openbare ruimten	X	X	X	X
10	Sociaal domein				X

### 3.3 Programma planning

Op basis van de spend analyse, de begroting en het collegeprogramma kan een overzicht worden gemaakt van te verwachten inkooptrajecten. Onderstaand enkele inkooptrajecten die voor komend jaar op stapel staan en kunnen worden aanbesteed met toepassing van één of meerdere thema's van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen. Met daarbij aandacht voor het versterken van de lokale economie. Bij aanbestedingen onder de Europese drempel streven wij er naar om zoveel als mogelijk van het aantal uit te nodigen kandidaten uit het lokale c.q. regionale bedrijfsleven afkomstig te laten zijn.

<b>Inkooptrajecten 2019 - 2021</b>	<b>Gezamenlijke inkoop</b>	<b>Productgroep</b>
Wagenpark	X	6
Energie	X	7 en 8
Infrastructuur elektrische laadpalen	X	8
Openbare verlichting	X	8
Centrum Ontwikkeling Roden, Openbare Ruimte (alternatieve aanbestedingsvormen)		8



### **3.4 Werkwijze**

Het toepassen van MVI in de inkoop is voor een deel een kwestie van doen en ervaring opdoen. Om MVI op een goede wijze in onze organisatie in te bedden is het van belang dat managers en coördinatoren die besluiten over inkoop de hiervoor genoemde criteria voor duurzaamheid toepassen bij hun inkoop. Zij betrekken Inkoop en beleidsmedewerker duurzaamheid al bij het opstellen van inkoopdrachten. Zo kunnen deze maximaal toegevoegde waarde bieden door te adviseren over MVI. In dat stadium staan immers alle mogelijkheden nog open om zo optimaal mogelijk rekening te houden met duurzaamheid bij het opstellen van de gunningscriteria en het inrichten van het inkoopproces. Ook kunnen ze op deze manier de opgedane ervaringen zo goed mogelijk inzetten in andere inkooptrajecten.

### **3.5 Monitoring / rapportage**

Onderdeel van het Manifest MVI 2019-2021 is dat alle ondertekenaars hun actieplan MVI actief openbaar maken door het toe te sturen aan het Expertisecentrum Aanbesteden PIANOo.nl en bijvoorbeeld door publicatie op eigen website.

Daarnaast rapporteert Inkoop halfjaarlijks aan het MT over de voortgang en eventuele resultaten van MVI in de bedrijfsvoering rapportage. Ook wordt de gemeenteraad hierover jaarlijks geïnformeerd in relatie tot de taken op het gebied van duurzaamheid.